

Módulo

Globalización, Localización, Desarrollo



Índice de los argumentos

Democracia, individuo, comunidad:


la democracia en el tercer milenio; derechos, libertades individuales; el estado-nación.

La transformación de la sociedad:

el cambio de las necesidades; el paso del estado-nación al estado-red; la sociedad global; la glocalización.

El cambio de la acción pública:

la naturaleza y la finalidad de la acción pública; la evolución de las fronteras y de los paradigmas de la acción pública, las políticas públicas, los actores de las políticas, del government a la governance, procesos de toma de decisiones, la participación y la inclusión.

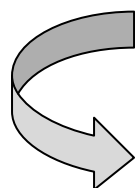


“Encontrar una forma de asociación que proteja a todos sus miembros y en la cual la persona, aunque se una a todas las demás, obedezca a sí mismo y siga siendo tan libre como antes.”

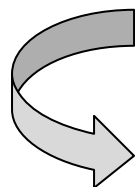
Rousseau

La democracia en el tercer milenio

El concepto de la democracia cambia con el cambio de las condiciones sociales:



En las sociedades modernas y avanzadas cada sujeto expresa las necesidades de realización personal y profesional basada en la disponibilidad y el acceso a servicios individuales y a redes de relaciones y de comunicaciones.



En las sociedades menos evolucionadas desde el punto de vista económico y social, la prioridad de cada individuo, es la necesidad de igualdad y de acceso a la disponibilidad de bienes y servicios primarios y esto exige una acción enérgica del Estado de garantizar la

La democrazia nel terzo millennio

La misión de las democracias cambia en relación a las necesidades que expresen los individuos y las comunidades.

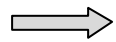
El ciudadano es portador de:



derechos fundamentales



derechos sociales



deberes políticos y sociales

L'evoluzione del contratto sociale

Derechos y obligaciones no existen fuera de un contrato social o de un contrato libremente aceptado por individuos libres.

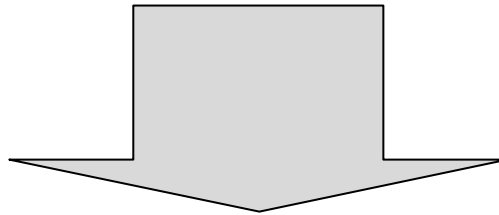
Los derechos y obligaciones de los ciudadanos se componen de las normas de la democracia y necesitan la acción de regulación de las instituciones democráticas.

⇒ Comunidades sociales simples necesitan pocas reglas y de una acción del poder muy directo y simple.

⇒ Comunidades sociales complejas caracterizadas por una red de actores económicos privados expresan exigencias de gobierno, de regulación y de autogobierno mucho más complejas.

El Estado Nación

La primera expresión verdadera de ciudadanía con respecto a un contrato social concierne la forma de Estado-nación.



En el estado-nación el ejercicio de la regulación democrática es finalizado a proteger la pertenencia y la vida de los ciudadanos que han nacido y viven en esa nación.

La solución de los conflictos y las tensiones internacionales está vista de una forma mucho más directa, tales como la conservación del suelo y los derechos patrimoniales de los ciudadanos que viven en ese estado.

El Estado Nación

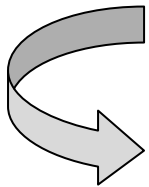
El Estado-nación reafirma su auctoritas como un poder central que articula sus instituciones en el territorio, a fin de garantizar la integridad nacional y la absorción de las diferencias étnico-culturales que contribuyen a fortalecer la identidad nacional.

El Estado Nación

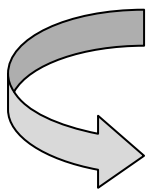
La administración local y la burocracia que surgen del estado-nación tienen caracteres unitarios y no diferenciados por diversas razones:

- el territorio está visto como una unidad única e no diferenciado del suelo nacional;
- las políticas públicas locales se focalizan en la concesión por parte del Estado de los derechos personales y / o patrimoniales;
- La mayor parte de la administración activa es gestionada por funcionarios delegados por el gobierno y que no responden a los ciudadanos, sino al propio gobierno;
- Las reglas del gobierno local son, casi siempre, definidas a nivel central.

El Estado Nación



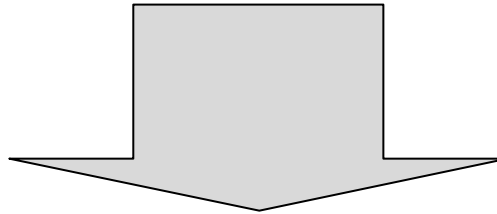
El Estado y su administración asumen carácter de autoridad distante y en algunos aspectos hasta hostil.



La burocracia que rige a la administración asume carácter de un cuerpo social independiente dotado de competencias, autonomía y funciones propias.

El cambio del sistema de las necesidades

Se advierte un cambio complejo en el sistema de las necesidades.



En la sociedad moderna las necesidades colectivas se descomponen, se desestructuran a la par de la desestructuración de la sociedad, a la pérdida de jerarquía en las relaciones entre Estado y ciudadano, entre clases sociales, entre empresas.

Decadencia del forma-Estado del Novecientos.

- ✍ El Estado no monopoliza ni agota las actividades del gobierno. Su soberanía es erosionada hacia arriba y hacia abajo por otras realidades y por otras instituciones

Del Estado-pirámide al Estado-red.

- ✍ Los lugares de la organización y la decisión se han multiplicado y desarrollados en sentido horizontal.

Del Estado Nación al estado Red

El paso de la pirámide a la red implica un cambio total en las relaciones entre individuo y comunidad, no sólo desde el punto de vista jurídico o social sino también desde el punto de vista físico.

Del Estado Nacio al Estado Red

La disolución del Estado-nación es debida principalmente a los procesos de globalización económica y relacional.

Las nuevas tecnologías de la comunicación y la evolución de los transportes, han modificado de modo radical las relaciones entre estado y ciudadano, entre mercado e instituciones, entre global governance y local governance, redefiniendo las relaciones de poder y los paradigmas de funcionamiento de las instituciones y de la economía

La sociedad global

El término "Globalización" concierne la dinámica de la intensificación de las relaciones económicas y culturales entre varias áreas del mundo, bajo el empujón del extraordinario desarrollo de los sistemas de la comunicación.

La globalización, no se traduce como erróneamente se creía creer en un incremento de la dependencia de las economías nacionales sino más sencillamente, en una posibilidad de acceso a bienes y servicios en el mundo que en tiempos pasados era absolutamente impensable.

La sociedad está globalizada porque cada ciudadano estadounidense, tailandés o italiano puede decidir con quien comunicarse, para quién trabajar, dónde transcurrir las mismas vacaciones o qué periódico leer.

La Glocalización

De una parte el individuo, la sociedad y las instituciones empiezan a desmaterializar su relación con el territorio, a traicionar los lazos de origen y de identidad.

Por otra parte el individuo busca espacios cada vez más definidos, límites, comunidades dónde pueda desarrollar un sentido de pertenencia.

Se tiene la tendencia de buscar dimensiones de acción y de vida en alguna manera visibles, sujetos a la percepción física y al contacto, " *soñando con poder reemplazar un día el barrio global por el barrio real*".

La Glocalizzazione

La globalización da lugar a la glocalización, la búsqueda de una dimensión local que de alguna manera proteja contra los riesgos y la agresividad de la primera.

Las grandes ciudades son cada vez menos atractivas. Se trata de reapropiarse de una dimensión geo-étnica como lazo entre el individuo y la sociedad.

Y esto se encuentra en la comunidad local, en el land, en la dimensión regional o sub-regional.

La Glocalización

Nace aquel fenómeno articulado y complejo llamado glocalización.

Los sistemas productivos a escala local encuentran economías de competitividad gracias a:

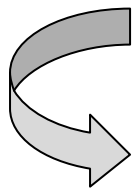
⇒ factores productivos genéricos y especializados disponibles en el territorios

⇒ capital social territorial

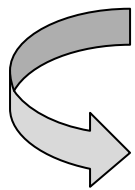
⇒ experiencias, tradiciones y valores comunitarios que favorecen la aglomeración y la consolidación de los sistemas económicos locales.

La sociedad horizontal

Se viene afirmando una sociedad de niveles y de actores múltiples, una "sociedad horizontal."

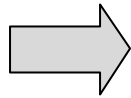


En la sociedad vertical las instituciones democráticas resuelven los conflictos de modo autoritario, sobre la base del mandato que cada cuatro/cinco años es indicado por el ciudadano/elector.

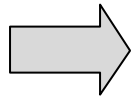


En la sociedad horizontal los ciudadanos expresan exigencias y necesidades representándose directamente ellos mismos y los grupos de interés, participan o quieren participar directamente en las elecciones políticas y administrativas, expresan un protagonismo nuevo y dirigido sobre todo localmente.

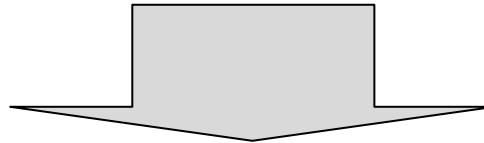
El cambio de la acción pública



El principio de territorialidad, atado al poder de control-gobierno sobre las personas y sobre los recursos dentro de un territorio claramente delimitado, pierde eficacia.



El principio de soberanía, que implica la plena soberanía del Estado y de sus representantes, se confronta día a día con un gobernante global, mucho más consistente sobre en el plano de los efectos.



Los modelos de funcionamiento de las instituciones públicas son discutibles y con ellos los sistemas de toma de decisiones y los modelos organizativos propios de la acción pública.

Las características de la acción pública

Sin embargo, siguen siendo imprescindibles los principios constitutivos de la administración pública:

→ el principio de garantía para garantizar dignidad e igualdad de oportunidades para todos

→ el principio de eficiencia para garantizar el mejor asignación y empleo de los recursos colectivos

→ el principio de eficacia para favorecer la efectividad y la utilidad de la acción pública

Las características de la acción pública

Por acción pública se entiende el complejo sistema de políticas, actos y procedimientos dispuestos por las instituciones públicas para satisfacer necesidades y exigencias de los ciudadanos.

Sistema complejo ya que se caracteriza por:



pluralidad de sujetos institucionales



múltiples tipologías y niveles de intervención



múltiples instrumentos y acciones

Orientados a asegurar respuestas a las necesidades expresadas de la comunidad.

Politica pública: características y finalidad

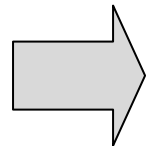
Por **política pública** se entiende un programa di gobierno que determina acciones en un determinado sector y/o en un determinado territorio.

La política pública se caracteriza por:

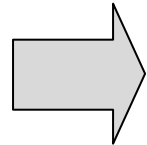
- Tener pausas en la programación
- Estar orientada a resolver problemas y exigencias colectivas o bien de varios individuos
- Nutrirse de la fuerza de la autoridad y de la legitimidad de la institución pública

Política pública: características y finalidad

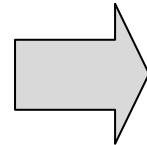
UNA NUEVA CALIDAD DEL GOVERNO LOCALE



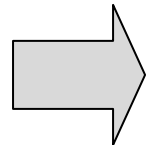
CAPAZ DE REALIZAR CON TEMPESTIVIDAD POLITICAS CAPACES DE GENERAR VALOR PUBLICO - PARA LA COMUNIDAD Y PARA LOS INDIVIDUOS



QUE ASEGURE UNA ADECUADA UTILIZACION DE LOS RECURSOS PUBLICOS PARA LA SOLUCION DE UN PROBLEMA Y/O DE UNA NECESIDAD COLECTIVA PRIORITARIA



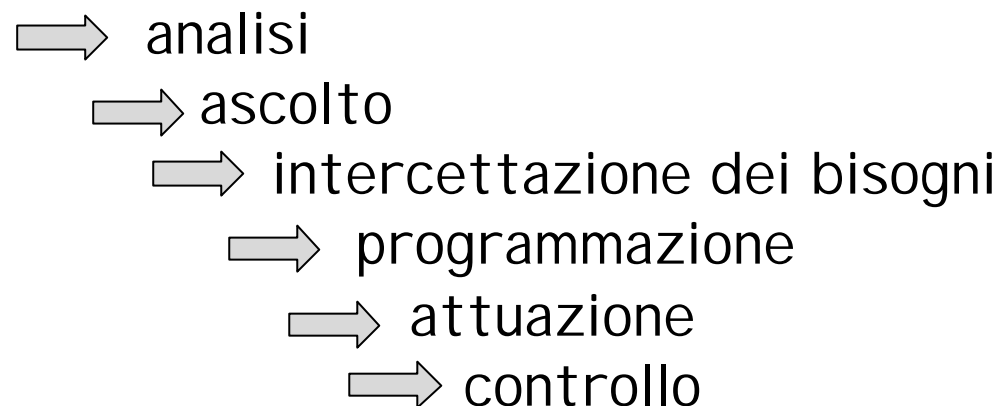
TENIENDO COMO REFERENCIA LA SATISFACCION DE LAS NECESIDADES EVOLUCIONADAS INDIVIDUALES Y COLLECTIVAS, CADA VEZ MAS DIFERENCIADAS Y EN PERMANTCAMBIO



QUE ESTE ATENTA NO SOLO AL RESPETO Y A LA CALIDAD DE LOS PROCEDIMIENTOS, A LAS ACTIVIDADES Y "PRODUCTOS" QUE REALIZA, SINO TAMBIEN A LOS IMPACTOS (OUTCOMES) QUE PRODUCE

Politica pública: características y finalidades

La realizzazione delle policies implica un insieme complesso di azioni:



Tali azioni mutano il profilo fondamentale dell'azione pubblica da una azione "burocratica" ad una azione "politico-manageriale" retta da altri principi:

- Efficacia
- Economicità
- Rendicontabilità
- Trasparenza

Los actores de la policies

La acción pública se caracteriza por una multiplicidad de actores y por una serie de procesos dónde los actores y destinatarios se sobreponen y se contaminan.

La autoridad de gobierno representa al actor principal de una política pública pero actúa en interdependencia con otros actores:

- los organismos encargados de ejecutar sus decisiones
- los ciudadanos que reaccionan a las realizaciones producidas de ese modo
- los grupos de interés y las terceras instituciones que ejercen su influencia sobre la acción, ya sea en fase preparatoria o durante su curso.

Los actores de la policies

Por actor de una política pública se entiende el sujeto individual o colectivo, de naturaleza pública o privada, que concurre a realizar, definir y modificar acciones hacia la comunidad para satisfacer las necesidades de una comunidad e/o de un territorio.

Los actores de la políticas

Actores de una política pública, no sólo las instituciones públicas pero también:

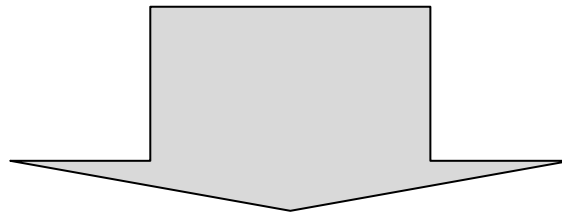
sujetos privados a quienes se les delegó poder público o que en base a acciones propias producen impacts de carácter público

- sujetos privados que actúan parcialmente por objetivos, orientados a la búsqueda de una misma exigencia interior pero capaces de generar objetivos colectivos diferentes

Los actores de la políticas

Tipología de actores de una política pública:

- players políticos
- players institucionales
- players económicos
- élites técnicos
- prosumers sociales
- players mediáticos



La pluralidad de los actores de la políticas no esta ligada ni a la dimensión territorial ni a la demográfica del campo de acción

El cambio de los límites de la acción pública

La sociedad moderna, hecha de necesidades diferentes, necesita políticas cada vez más complejas y vastas al mismo tiempo

Los límites de la acción pública se dilatan horizontalmente y verticalmente:

La dilatación horizontal favorece la acción de inclusión extendiendo los efectos de la acción pública hacia cuerpos sociales y áreas territoriales poco favorecidas y/o periféricas. La dilatación vertical favorece el proceso de cambio e innovación social tratando de comprender y satisfacer necesidades distintas y evolucionadas de las sociedades.

El cambio de los límites de la acción pública

La acción pública por lo tanto tiene que ser:

- extensa, es decir, capaz de ofrecer a más ciudadanos servicios y respuestas
- penetrante, o bien capaz de proveer respuestas más adecuadas e incisivas a necesidades desarrolladas y distintas
- En tal sentido es necesario una ampliación de la red de actores que ofrecen y proveen servicios por la satisfacción de las necesidades individuales y colectivas.

El cambio de los límites de la acción pública

Tal proceso toma el nombre de subsidiariedad y tiende a llevar los niveles de poder público y de acción lo más cercano posible a los ciudadanos, para administrar su gestión de modo adecuado.

La subsidiariedad en el curso del tiempo ha tomado forma de una articulación diferente de la acción pública hacia los ciudadanos:

- una mayor autonomía y responsabilidad de los poderes públicos locales (subsidiariedad vertical)
- un compromiso más puntual de sujetos privados en el ofrecer servicios de naturaleza pública (subsidiariedad horizontal).

El cambio de los límites de la acción pública

Las políticas de subsidiariedad sustentan el proceso de dilatación horizontal y de extensión vertical de la acción pública y son, por lo tanto, un potencial multiplicador de las competencias y de los poderes de la administración pública.

Junto a los confines de la acción pública, se extienden, por lo tanto, los lugares/actores de la acción, se multiplican los organismos intermedios, las instrumentaciones de gobierno y control necesario para gobernar el networks de los players.

El cambio de los límites de la acción pública

La acción del sistema público se extiende por lo tanto paralelamente a la complejidad de una sociedad globalizada y horizontal, dónde no se hallan ni jerarquías definidas ni autoridades estáticas.

El gobierno de las políticas públicas se torna mucho más complejo y dinámico

Los lugares de la organización y de la decisión se han multiplicado y desarrollados en horizontal.

Las decisiones públicas se han convertido en el producto de la contratación y la mediación.

Del government al governance

El paradigma de este cambio en el sistema público se desprende del centro del concepto de governance, acepción no dirigista y no imperativa del gobernar, y como tal contrapuesto a aquel tradicional concepto de government (no al azar definido governing without government).

Del government al governance

Se asiste a un profundo cambio institucional de los poderes y las administraciones son llamadas a desarrollar un papel pro activo en los procesos de desarrollo económico, gobierno del territorio, promoción de la democracia



Cambia el perfil y la función de la acción pública, su límite se torna más anchos y más laxo, su responsabilidad más extensa y más compleja

Del government al governance

El paradigma de la acción pública configura una “nueva estación” para las instituciones locales

➔ Las trayectorias de la subsidiariedad: la acción pública se extiende desde el centro hasta la periferia y de las instituciones a la sociedad.

➔ La P.A. local como administración, de regulación, de promoción.

➔ Las instituciones locales y la universalidad de los servicios para los ciudadanos.

➔

El desafío de la competitividad: iniciativa económica desde lo

Del government al governance

La evolución total del modelo social, el cambio en la misión de las instituciones de gobierno y las nuevas formas de governance implican un cambio:

en los límites de la acción pública

→ en las aproximaciones características de la acción pública

→ en la organización de las instituciones públicas

→ en las competencias que son necesarias

Del government al governance

NO SÓLO...

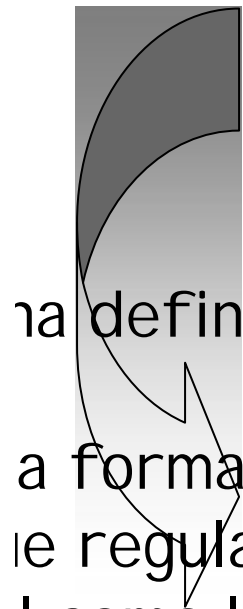
- ✍ LIMITE JURÍDICO
- ✍ APROXIMACION
AUTORITARIA
- ✍ ORGANIZACION NO
DIFERENCIADA
- ✍ COMPETENCIAS UNIDAS A
TAREAS

PERO TAMBIEN

- ✍ LIMITE ESTRATEGICO
- ✍ APROXIMACION
DIAGNOSTICO - PROACTIVA
- ✍ ORGANIZACIONES
FLEXIBLES Y
PROFESIONALES
- ✍ COMPETENCIAS PARA
ACTUAR POLICIES

La governance: aproximaciones y definiciones

Hay diferentes aproximaciones y perspectivas con que puede ser interpretado el concepto de "governance"

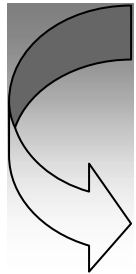


una definición reciente

la formación y administración de las reglas formales e informales que regulan el "reino público", la arena en que el estado y como los actores económicos y sociales interaccionan para tomar decisiones"

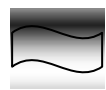
(ONU, Hyden - Court)

La governance: aproximaciones y definiciones



Una situación de responsabilidad en plural y un “**efecto del gobierno**” producto de la acción de diferentes actores.

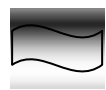
Un acción de dimensiones múltiples:



el sistema de las competencias (**governance tecnocratita**)



los niveles de las representaciones (**governance concertativa**)



los sistemas de las relaciones (**governance comunicativa**)



las formas de escuchar y de dialogar (**governance deliberativa**)

La governance: aproximaciones y definiciones

Conjunto de reglas, procesos y comportamientos para obtener:

- el protagonismo apropiado en escala institucional
- una relación positiva entre los distintos niveles de gobierno
- la eficacia sinérgica de la acción

- la más amplia corresponsabilidad en las elecciones
- la coordinación y la coherencia de los instrumentos
- un orden efectivo de funciones y servicios en términos de subsidiariedad, diferenciación e idoneidad

Mayor atención a la dimensión local del gobierno y a la integración entre las instituciones y los sectores. Amplio recurso a los sujetos privados por el desarrollo de funciones de público interés.

La governance: los principios

Cinco principios son la base de la buena governance:



Apertura



Participación



Responsabilidad



Eficacia



Coherencia

Cada uno de ellos es esencial para instaurar una governance más democrática.

La nueva centralidad de las políticas

La complejidad del governance y la amplitud de la acción pública vuelven a llamar a una nueva centralización de las políticas.

Se pasa a una centralización de las políticas ya sea con respecto de los procesos de construcción y consolidación de democracia de participación, como con respecto de la modalidad de construcción del consenso político general:

- los ciudadanos están implicados y participan en las decisiones específicas que les conciernen directamente
- el proceso de construcción del consentimiento electoral se vuelve menos muy ideológico y mucho más concreto

El tiempo como factor crítico de éxito de las políticas

La acción pública no sólo tiene que ser coherente con respecto de las políticas a realizar sino que tiene que ser también capaz de anticipar la evolución social para permitir luego a las intervenciones públicas generar cambios apropiados y positivos.



Tiempo = factor crítico de éxito en las políticas

Tiempo para actuar:
ligado a la capacidad de
proponer, accionar,
actuar de la P.A.

Tiempo para decidir:
Ligado a la complejidad
de los procesos
decisorios

Políticas públicas y procesos decisorios

Las políticas públicas no son ni procesos neutrales ni indoloros, pero requieren:

- elecciones
- selecciones de los objetivos
- individualizar las prioridades
- análisis de alternativas y definiciones de los recursos a utilizar

Políticas públicas y procesos decisorios

Las políticas públicas implican procesos decisorios sobre el empleo de los recursos que comprenden una pluralidad de actores, a menudo alineados sobre posiciones conflictivas y entre los que no es siempre fácil establecer una jerarquía.

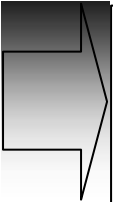
Se trata de actores públicos de diferente grado y función y de actores privados, interesados en la realización del policy.

Políticas públicas y procesos decisorios

- ➔ La evolución de policy making es entonces un proceso de construcción de decisiones compartidas que se basa en el concepto de shared power.
- ➔ La sustentabilidad misma de las acciones que conciernen al proceso de policy making está basada, no sólo sobre la calidad intrínseca de las elecciones mismas, sino también sobre las modalidades de representación/tutela/decisión que caracterizan la acción de planeamiento.

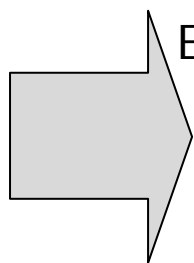
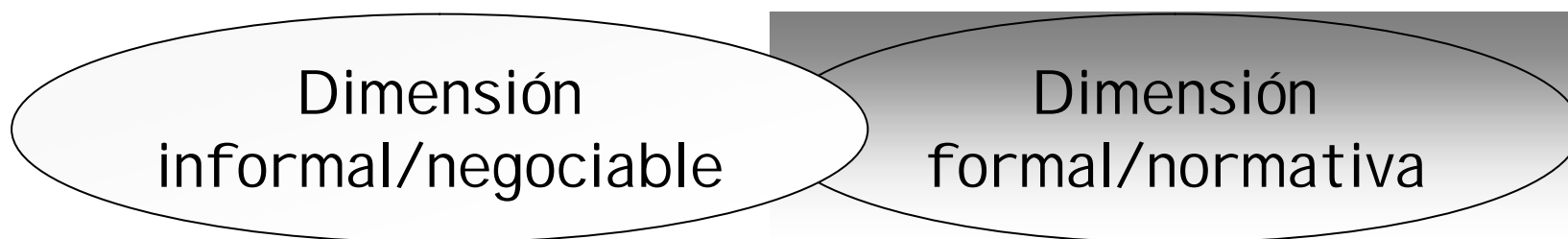
Políticas públicas y procesos decisorios

Los procesos decisorios y de negociación son complejos y complicados...



Por otra parte, con el paso de ente autoritativo a sujeto actor de un gobierno de distintos niveles, la acción pública puede conseguir resultados incisivos y de calidad sólo activando una fuerte colaboración entre los actores del sistema público y entre público y privado y más en general a través de un largo consenso a las decisiones estratégicas.

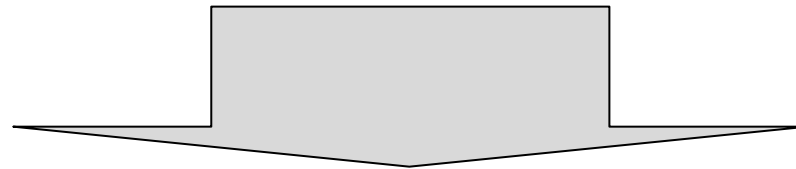
EL PROCESO DECISIONAL ES, SEGUN ESTO, UN PROCESO NEGOCIABLE DE COPLANIFICACION



ES EVIDENTE QUE UN PROCESO DECISIONAL CUALQUIERA NO PUEDE OCURRIR EN DESPRECIO DE LA NORMA, PERO SOLO ESTA NO ES SUFICIENTE PARA CONSTRUIR LA BASE DE UN PROCESO COMPARTIDO Y QUE LA DIMENSION INFORMAL/NEGOCIABLE ES IGUALMENTE IMPORTANTE.

La negociación

La **negociación** tiene que ser gobernada y regulada.
El powershift público tiene por objetivo regular el proceso
decisorio



Es necesario definir los ámbitos formales de la negociación ya sea para garantizar el resultado positivo que para tutelar, en consideración de los conflictos entre intereses contrapuestos, la posición de los actores más débiles

De la competición a la cooperación

Los **stakeholders** que participan en el proceso decisorio a menudo parten de posiciones contrapuestas, de intereses diferentes, a menudo en conflicto

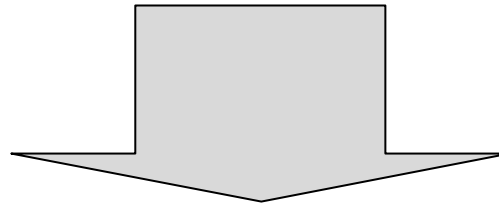


La negociación no tiene que anular las diferencias, evitando la dilatación del conflicto. Tiene que ser orientada a encontrar soluciones que satisfagan a todos y que constituyan valores positivos.

De la negociación a la decisión

El proceso de negociación le tiene que hacer cambiar las posiciones a los actores de la competición a la cooperación. Para hacer esto es necesario aplicar algunas normas :

- ✍ Los actores tienen que reconocer junto ventajas y costos
- ✍ Los grupos de trabajo que concretan el proceso de negociación tienen que ser participados por varios players. La negociación no se materializa en la aprobación de documentos técnicos elaborados por otros.
- ✍ El proceso decisorio tiene que ser regulado y transparente. Cada uno de los actores tiene que conocer su peso y medir sus acciones, de otro modo el riesgo es la estática.



Le amministrazioni devono essere in grado di costruire e governare processi decisionali inclusivi, attraverso i quali associare all'azione pubblica i portatori di interesse e i destinatari delle politiche che si intende realizzare.